

2021 年脱贫攻坚口述史

全面小康，梦想照进现实

——仙桃市全面完成脱贫攻坚目标纪实

仙桃市档案馆

仙桃市史志研究中心

2021 年 12 月

全面小康，梦想照进现实

——仙桃市全面完成脱贫攻坚目标纪实

仙桃市史志研究中心

自古以来，贫困是人类社会的顽疾。一部中国史，就是一部中华民族同贫困作斗争的历史。摆脱贫困，是中国人民一直以来孜孜以求的梦想，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。仙桃地处江汉平原腹地，属于全省插花贫困地区，国土面积 2538 平方公里，户籍人口 156 万，共有 662 个涉贫村（场），2014 年建档立卡贫困村 95 个（含深度贫困村 6 个），建档立卡贫困人口 24819 户 8.11 万人。五年来，市委、市政府聚焦“两不愁、三保障”目标，下足“绣花”功夫，95 名副科级以上干部担任贫困村“第一书记”，304 名工作队员脱产驻村，524 名“红色头雁”下沉到非贫困村驻点帮扶，1.5 万多名帮扶干部每月进村入户与贫困户对接，迅速织起一张强基础、兴产业、解民忧、治民贫的民生大网，使贫困群众的获得感、幸福感不断增强，实现了从贫困到小康的跨越。截至目前，仙桃市 95 个贫困村已全部出列，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚取得决定性成果。

一、高度重视，全面部署扶贫工作

市委市政府根据市情，制定了《仙桃市精准脱贫攻坚战行动方案》，出台《仙桃市精准扶贫资金整合行动方案（试行）》

等九项行动方案，谋定脱贫攻坚战役的总体目标、工作布局、方法、路径，从资金整合、医疗救助、低保兜底、住房保障、教育扶贫、创业就业扶贫、产业扶贫、小额信贷扶贫等 9 个方面制定配套措施，决定了精准扶贫财政硬投入、脱贫攻坚政策强支撑的战役总基调。

潘享春（原仙桃市扶贫办副主任，现仙桃市乡村振兴局副局长）说：

市委市政府坚持把脱贫攻坚作为我们必须完成的底线任务，通过细化责任人、健全责任制、压实责任链，确保压力有效传导、责任层层落实。

一是压实政治责任。始终把学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述作为重要的政治责任，作为党委（组）理论学习中心组的重点内容。每逢习近平总书记发表重要讲话，以及中央、省委重要文件精神，还有重要的决策部署出台，市委都第一时间跟进学习。从脱贫攻坚战打下来，我们市委市政府通过召开市委常委会、市政府常务会、市扶贫攻坚领导小组会，以及市委理论学习中心组学习共达 102 次。我们同时还组织了各类各级干部培训，培训扶贫业务骨干近 3000 人。

二是压实主体责任。我们市委市政府带头落实脱贫攻坚“一把手”责任制，实行市委书记、市长“双挂帅”，也就是我们的扶贫攻坚领导小组，我们市委书记任第一组长，我们市长任组长，还有 8 名市委、市政府领导包挂 8 个重点镇，27 名市“四大家”领导包扶我们 95 个重点贫困村，市委常委会、

市政府常务会平均每月要研究 1 次脱贫攻坚工作。2016 年以来，市委、市政府专题研究脱贫攻坚工作 68 次，同时还坚持五级书记抓扶贫，市委主要领导带头开展遍访活动，对 95 个重点贫困村实现遍访全覆盖，带动了全市各镇办党委书记以及村支部书记，对贫困户进行遍访，帮助这些村这部分农户解决一批重点难点问题。

三是压实部门责任。我们扶贫攻坚领导小组成立了 12 个工作专班，包括我们的产业扶贫、义务教育、基本医疗、金融扶贫等等，分别由相关的市直相关单位牵头，明确牵头单位的责任，同时也建立起了会商、约谈、督查通报三大机制。市扶贫攻坚领导小组定期听取各专班工作情况汇报，构建起了各负其责、各司其职、齐抓共管的大扶贫工作格局。

四是压实帮扶责任。我们市委市政府坚持政府主导、社会助力、全民参与，建立完善市、镇、村三级帮扶制度，党员干部结对包保贫困户。我们全市有 109 个市直单位派出 95 支工作队进行了驻村帮扶，严格落实“五天四夜”驻村工作和“三在”工作制度。我们有 1.5 万名机关干部“结穷亲”，实现了结对帮扶全覆盖。同时我们市委市政府还坚持抓党建促脱贫，在选派 95 名驻村第一书记基础上，在脱贫攻坚最后一年（2020 年），又增派 525 名副科级以上干部，作为“红色头雁”来帮助非贫困村进行脱贫攻坚，并按照“1 名红色头雁+1 名科长”的配备力量来推进脱贫攻坚。

潘享春继续回忆道：

从脱贫攻坚以来，我们几乎所有的“四大家”领导、所有市直单位、所有的机关干部、每个单位都有扶贫任务，每个人都有结对帮扶的对象，基本上形成了人人参与扶贫工作的大格局。

从 2015 年以来，我们全市统筹整合财政资金 26.69 亿元，实施国内基础设施包括公共服务等项目 1433 个，我们 95 个建档立卡贫困村，目前村村都有硬化的通村公路，农村的供电可靠率达 100%，电视宽带接通率 100%，农村的村容村貌得到明显的改善。



（图为仙桃市乡村振兴局副局长 潘享春）

在问到市扶贫工作的亮点时，潘享春兴奋回答：
我们在脱贫攻坚中，主要有三方面的亮点：

一是“五讲五送”活动。注重了扶贫与扶智相结合，在做

好每年 10 月 17 日国家扶贫日活动的基础上,另外再将每月的 17 日定为固定扶贫日,组织全市 1.5 万名帮扶干部进村入户、“五讲五送”。五送就是送信息、送政策、送服务、送技能、送岗位,五讲就是讲信心、讲政策、讲服务、讲收入、讲变化。

“五讲五送”活动就是把我们的精准扶贫的相关政策宣传到户,把相关政策落实到人,补齐我们政策的落实短板,通过这些措施激励我们的贫困户,讲好自身的脱贫故事,用身边事激励身边人,增强我们脱贫的内生动力,这实际上是我们扶贫工作的一个创新。

二是通过模块化的解剖来推动我们的工作落实。我们 95 个村探索解剖排查制度,由市领导来牵头,每次选择两个以上的贫困村,通过走访贫困户或部分非贫困户,现场访谈第一书记、驻村工作队员、村两委干部,通过这种形式查问题、列清单,现场办公,解决我们贫困村存在的问题,通过解剖排查的方式,倒逼我们脱贫攻坚的相关政策落实。

三是开展就业帮扶工作。就业帮扶工作主要是我们创造性开展,通过 4 个优先的方式来安排我们贫困对象就近就地就业。4 个优先,就是市内企业优先招录贫困户,本地的建设工程优先使用贫困户,公益性岗位优先安置贫困户,新增的临时性岗位优先安排贫困户。通过 4 个优先来安排我们的贫困户就近就业,目前为止我们全市贫困户就业人数达到 3.18 万人,促进了贫困户稳定增收。

说到市扶贫工作的变化,潘享春忍不住回忆起自己二十多

年来的工作经历：

我是 2000 年 7 月份调入市扶贫办工作的，当时扶贫办挂靠在市民政局，工作人员也只有两个人。从 2000 年一直到 2020 年这 20 年间，我们的扶贫工作发生了很大变化，从当初的 2 个人变成了现在的 30 人；我们的扶贫工作的内容也从当初的只是小规模扶持重点村脱贫攻坚和贫困人口脱贫，到现在的全市有 95 个贫困村进行扶持，包括 8.1 万人口的针对性扶持。我在扶贫办工作期间，刚开始，我们每年有 6 个村实行整村推进；2011 年以后，我们开始进行精准扶贫，要针对性地找出贫困人口在哪里、贫困村在哪里，然后尝试精准式扶贫。到 2015 年习总书记在贵州谈话以后，我们全国开始精准扶贫、精准脱贫阶段，当时进入精准扶贫精准脱贫阶段，我们在 2014 年底全市认定有 95 个建档立卡贫困村，8.1 万贫困人口。到 2020 年底，我们所有的建档立卡贫困村和贫困人口全部脱贫。

二、精准施策，小康路上不落一人

自扶贫工作开展以来，“脱贫攻坚”这四个字，成为市委市政府“十三五”期间最重要的政治任务。市委市政府对标党中央部署和省委要求，把习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要讲话、指示、批示精神，作为组织指挥脱贫攻坚战役的“纲”与“魂”，以第一责任、第一担当，统揽脱贫攻坚与经济社会发展全局，整体谋划，精准施策，全情投入，全心落实，以前所未有的高度、力度、热度和速度，全面唱响“小康路上不落一人”的高昂旋律，打响脱贫攻坚战役。

潘享春回忆道：

从脱贫攻坚以来，我们市委市政府结合我们插花贫困地区实际，制定出台了“1+9”的政策体系，针对性的解决贫困户、贫困村的实际问题。

一是进行教育扶持。主要是支持贫困家庭的学生，让他不失学不辍学。我们支持贫困家庭学生主要是跟他见面，减免学费、书本费、暑假作业费，还保障不愁生活费。脱贫攻坚期间，我们累计发放教育补贴资金 6000 多万元，惠及贫困人口 5 万多人次，有效阻断了贫困的代际传递。

二是开展健康扶贫。我们建立起了基本医疗，加上大病保险，加上医疗救助，加上兜底保障，“四位一体”的健康扶贫模式，全面落实“985 政策”。“985 政策”就是贫困对象住院的按照 90%进行报销，对门诊慢性病患者报销 80%，住院对象年医疗费用政策范围内 5000 元封顶。脱贫攻坚推进以来，我们累计资助住院补助 4.1 亿元，门诊慢性病就诊补助 3956 万元，同时对贫困对象进行医疗救助 1983 万元。

三是实施危房改造。在住房上，我们重点对贫困户危房实施改造，对贫困户 D 级危房，按每户补助 3 万元，C 级危房补助 17500 元，全市累计投入 1.06 亿元，完成危房改造 5381 户，实现了贫困户危房动态清零。同时实施农村安全意识工程，确保我们所有农户能饮用安全卫生的水。

四是大力实施产业扶持。对贫困户发展的特色产业进行奖补，全市累计投入特色产业奖补资金近 5000 万元，惠及贫困

村 13000 多户。

五是实施就业帮扶。对贫困对象就业给予奖补，主要是对贫困对象，还有开办农家乐，到外地就业者给予补助交通费、补助一次性的生活费。我们累计投入奖补资金 1500 多万元。

六是对贫困对象进行兜底保障。将农村的低保户标准提高到 5500 元和 9900 元。我们贫困对象有 2.1 万人被纳入低保，发放各类资金近 2 亿元，同时为贫困对象办理残疾证 9224 元，为残疾对象落实生活补贴 6779 人，落实护理补贴 4252 人。



（图为采访现场）

为了确保“不落一人”，潘享春说，在防止脱贫户返贫过程中，又做了这些努力：

一是保持我们扶贫政策的相对稳定。我们脱贫攻坚取得胜

利以后，我们在 5 年过渡期内，包括两不愁三保障等保障性的政策，我们基本上保持稳定，没有因为脱贫取消相关政策，而是继续扶持帮助这些脱贫人口，来巩固他们的脱贫成果。

二是建立了返贫监测机制。对于脱贫户年人均纯收益低于国家扶贫标准 1.5 倍的这些对象，进行了实时的监测，主要是检测他们的两不愁三保障情况。

在防止返贫工作中，我们重点做的**第一个**是保持我们的主要帮扶政策总体稳定。我们设立了 5 年的过渡期，在过渡期内严格落实“四个不摘”的要求。“摘帽不摘责任”，就是我们继续实行了市领导包镇、市直机关包村，“四大家”领导带头驻点抓落实责任机制；“摘帽不摘政策”，就是继续按照延续调整优化的思路，保持两不愁三保障和社会保障类的政策总体稳定，同时对产业就业类的政策进行了优化调整；“摘帽不摘帮扶”就是对这个脱贫村持续选派驻村第一书记和工作队，由派出单位与驻点村实行责任捆绑；“摘帽不摘监管”，主要是把防止返贫作为我们工作的重点。

第二个是我们建立了农村低收入人口的常态化监测机制，监测机制也主要是对家庭年人均纯收入低于脱贫攻坚期国家扶贫标准的 1.5 倍为参考，综合考虑其支出情况。“两不愁三保障”及安全意识状况来确定监测对象，然后对这些监测对象进行了及时的帮扶。这个监测对象确定，主要是对我们脱贫不稳定户、边缘户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大和收入大幅缩减，导致基本生活出现严重困难的这些对象。

在监测对象过程中，同时我们通过三种方式：农户自主申报、基层干部摸排和部门筛查预警，对这些对象进行监测。比如，我们农户觉得自己生活支出比较困难，可以自行申报；第二种方式就是基层干部在平时驻村帮扶走访的过程中，发现哪些对象收入大幅缩减或者支出较大的，通过摸排以后报到我们乡镇，再由我们乡镇再认定。第三种方式就是部门筛查预警，通过相关市直部门，包括医保、人事、住建等部门进行筛查预警。比如，住建局发现哪一家农户住危房，还可以向我们进行反馈。还有医疗保障方面，哪些农户医疗费用支出较大，政策范围报销以后，个人支出较大的话，这些对象都作为我们的预警对象，我们来进行筛查，然后有效地防止我们这些农户返贫。这种做法也很科学，就是个人支出部分，通过政策范围报销以后，个人支付仍然较多的，就把这些对象反馈给我们，我们就按照监测标准低于国家标准的 1.5 倍，低于 6000 块钱以下的来进行保障。第二个通过因病因残影响了“两不愁三保障”，并不是说只要费用高的就可以把它纳入监测，而是因为费用较高，然后影响了他本人的“两不愁三保障”问题，因治病影响到吃穿问题了，我们经过调查和相关程序以后，把它纳入监测对象，然后对它进行针对性的扶持。是因病就给予医疗救助，是因残就落实残疾人的相关政策，或者是因产业失败就扶持他发展生产。

关于贫困户的识别鉴定，胡场镇邓王脑村党支部书记邓中海说道：

在精准识别贫困户这个过程中，我们按照上级要求坚持政策公开、标准公开、程序公正、群众公平、结果公示、群众公认的原则来识别贫困户。在识别的标准上，就是贫困户年人均纯收益低于 2736 元以下的就定为贫困户，这是收益标准。另外还有一个标准就是“两不愁三保障”得不到保障，“两不愁三保障”就是不愁吃不愁穿，义务教育、基本医疗、住房和饮水安全有保障。如果是这些也得不到保障的，即使你收益稍微高于我们的 2736 元，我们也可以把它认定为贫困户。认定贫困户的程序就是“两公示、一比对、一公告”，首先要对贫困户进行政策宣传以后，由农户提出申请，申请村进行民主评议。

村民主评议主要由党员代表和群众代表进行评议，看哪个对象符合贫困标准，然后由村委会和驻村工作队进行核实，核实完就进行第一次公示。公示完了以后，将公示结果报镇政府进行审核，镇政府进行审核以后再进行第二次公示。公示完了以后由镇里将公示结果报给市扶贫办，再由市纪委或者市民政局进行比对，看这些申请对象，有没有不适合等负面清单。如果说没有的话，就将这些对象在市里政务网上进行公告，简称就是“两公示一比对一个公告”。

三、上下一心，脚沾泥土倾注真情

五年来，在脱贫攻坚的主战场，一大批党员干部脚下沾泥土，心中存真情，用自己的“辛苦指数”，换来群众的“幸福指数”。

全国脱贫攻坚先进个人欧阳学祥，被村民们亲切地称之为

“单车书记”（原任市科技局工会主席、剏河镇新洲村第一书记；现任市应急管理局党委委员、总工程师）回忆起自己在新洲村的扶贫心路：

我驻村帮扶的是剏河镇新洲村。那个地方开满桃花，2015年进驻该村后，我渐渐喜欢上了这片花园式的土地。

这五年来，我把新洲村当成第二故乡，全身心投入脱贫攻坚事业，把贫困户当亲人，用心用情落实政策，发展产业，扶危解困，顺利实现整村出列，贫困户48户156人脱贫摘帽。共为新洲村争取项目资金275万元，完善村级基础设施建设，建成7000多米产业通道，疏挖15000多米排灌沟渠，还完成了土地平整、鱼池升级改造、电网改造和光伏电站等工程项目，村集体增收达到8.5万元。功夫不负有心人，辛苦付出终于换来村里日新月异的变化，村民们看在眼里、记在心里。

五年来的朝夕相处，我与村民们建立了深厚的情谊，我以村为家，带着“骑车与乡亲们更亲近”的想法，进村不久便买了一辆自行车，用于走访和开展帮扶工作，驻村五年在村道上骑行了约6000公里，我被乡亲们亲热地称为“单车书记”。

2015年刚开始驻村的时候，也感觉精准扶贫工作非常难做，无处下手，因为它是一项全新的工作，无成熟经验可借鉴。但是我没有因为困难大而放弃，当时就只有一个信念，就是要在思想上、行动上与党中央保持高度一致，只能前进绝不能退缩，要坚决打赢脱贫攻坚战。

我觉得要做好扶贫工作，首先是要热爱农村工作，热爱扶

贫工作，热爱那片土地上的人民，带着全心全意为人民服务的深厚感情去与群众打交道，去为群众办实事、办好事。正是带着这样的想法，我们驻村工作队下到村组，来到田间地头，与贫困户交心谈心，详细了解每一户的情况，于是我们与贫困户距离拉近了，情况熟悉了，为顺利开展扶贫工作打下了基础。

其次是宣传并落实好扶贫政策。宣传并落实好扶贫政策是开展扶贫工作的灵魂，只有抓住了这个重点才能打开扶贫工作局面。我们能根据每年扶贫政策变化情况，先自己认真研究扶贫政策，吃透扶贫政策，再通过多种形式大力宣传扶贫政策。曾很多次把贫困户组织起来对扶贫政策进行一条一条地讲解，具体到户，细化到人，把每户每人该落实的政策全部落实到位，如完成危房改造3户、申报雨露计划6人、办理残疾证7人、申报慢性病补贴13人、申报产业奖补31户等。

像双腿残疾的石志华，一家四口住在野外工棚里，随时有棚倒人亡的危险存在，假如发生人员伤亡事件，那将是对我们扶贫工作莫大的讽刺。解决这件事情刻不容缓，及时申报危房改造项目，并且向局领导汇报情况争取支持，局里又拨付3万元购买村老水厂，短时间内解决好了其住房问题。2016年还没有启动小额信贷扶贫政策，我用财政工资为石智华担保贷款5万元购买一台收割机进行经营，当年纯收入就有2万多元。每次到石志华家里，他年迈的妈妈总是拉着我们的手激动不已，说做梦都没有想到能住上这么宽敞的房子。

2017年2月，贫困户钟才枝丈夫因心脏病去世，30多年

的老瓦房摇摇欲坠，我们赶忙为钟才枝申报了危房改造项目。同时向局党组汇报该户房屋改造还有较大缺口情况，争取到局扶贫资金4万元，圆了钟才枝的新房梦。钟才枝忧郁的脸上终于露出了笑容，我们也跟着高兴。

三是动真感情服务群众。贫困户在本村而言条件要差一些，困难要大一些，所以我们始终坚持一个观点，要做好扶贫工作，就必须像帮助亲戚朋友一般以真情实意去帮扶他们，既要给予精神抚慰，又要落实好各项扶贫措施。2017年4月，通过深入调查研究形成帮扶方案，请示单位开展“送肥下乡，助力春耕”活动，带领机关干部给23户在家种田的贫困户送去价值3万多元的化肥13吨，扶持他们发展生产。贫困户王新华激动地说：“科技局的干部像亲戚一样贴心地帮助我们，为扶持我们发展生产把化肥都送到了家里，如果有谁还说对科技局的帮扶不满意就是不凭良心了。”那一年新洲村连续三次接受省里检查，满意度都是100%，贫困户的心与我们更近了。

边缘户胡才付身患胃癌，掏空了家底，还欠了外债。大儿子胡卫锋因腰椎间盘突出基本丧失劳动能力，媳妇患上甲亢，小儿子胡卫华因高空作业摔成残疾。这个家庭太苦了，我很心痛，我们得想办法帮他们渡过难关。于是先后帮胡卫华办理了残疾证，申报残补，每月150元；办理低保3人，每月300元；申报教育扶贫，申报产业奖补2000元。其孙子胡乐2020年高考考出了648分的好成绩，当时正为学费发愁。我向单位领导汇报情况并发出捐赠倡议书，局机关干部纷纷伸出援助之

手，捐款 5300 元。紧接着又利用科技局职能关系，联系深圳仙桃商会执行会长刘闯。深圳商会多年来致力于对家乡优秀贫寒学子的爱心帮扶，刘闯会长为胡乐送来 5000 元慰问金，并承诺负担其大学期间学费和生活费。2020 年秋季学期学费、生活费已到账 11500 元，四年大学算下来资助资金可达 10 万元。我们帮他们一家落实了相关政策，帮胡乐解决了学费，他们一家的生活逐步好转，并且胡乐说大学毕业之后，一定要把这份帮扶爱心传递下去，我感到很欣慰。

2020 年 5 月，贫困户王新前的母亲因意外坠楼身亡，我主动帮其收集佐证材料，请保险公司工作人员到现场调查取证，之后到中国人寿办理理赔手续，获保险赔付 8000 元，贫困户足不出户就把事情办好了。贫困户人员因病身故保险金是 3000 元，但我们抓住了意外坠楼这一细节，申报的是因意外身故，则理赔保险金为 8000 元，这样为贫困户争取到了最大利益。

就在我最后离开新洲村的几天时间里，还为一户一般农户代小兵申报“防贫保”，获保险赔付 4.2 万元。

几年来的扶贫工作，我总的感受是做任何一件事情，轻描淡写地去做，与动脑筋、想办法、创造条件去做，其结果往往相差甚远，甚至于可说是天壤之别。

口述人：

欧阳学祥 全国脱贫攻坚先进个人，原任仙桃市科技局工

会主席、剅河镇新洲村第一书记，现任仙桃市应急管理局党委委员

潘享春 全省脱贫攻坚先进个人，原仙桃市扶贫办副主任；
现市乡村振兴局副局长

邓中海 仙桃市胡场镇邓王脑村党支部书记

整理人：

钟凌云 市档案馆（史志研究中心）党史编研科副科长

审稿人：

平洪涛 市档案馆（史志研究中心）馆长（主任）

曹金良 市档案馆（史志研究中心）三级主任科员 原市委党史办副主任